大同市平城区永泰街道广德街
沿街精品水果店“1·5”火灾事故
调查报告

事故调查组

2025年5月

目录

一、事故基本情况	2
(一) 个人基本情况	2
(二) 事故单位基本情况	2
(三) 事故发生经过	4
二、灭火救援情况	4
三、事故原因	5
(一) 直接原因	5
(二) 间接原因	5
四、有关单位存在的主要责任	6
(一) 事故相关责任人	6
(二) 事故相关责任单位	7
五、有关单位存在的问题	7
六、对事故相关责任人员和责任单位处理建议	8
(一) 事故相关责任人	8
(二) 相关单位及公职人员	8

七、事故整改和防范措施.....	8
（一）提高政治站位，落实安全监管责任.....	8
（二）强化隐患排查，建立长效管理机制.....	9
（三）加强宣传培训，提升应急处置能力.....	10

大同市平城区永泰街道广德街 沿街精品水果店“1·5”火灾事故 调查报告

2025年1月5日19时55分许，位于大同市平城区永泰街道广德街沿街精品水果店发生一起火灾事故，造成2人死亡，直接财产损失约6万元，过火面积约49平方米。

事故发生后，市、区领导高度重视并作出指示，对事故救援、善后处置、事故调查工作做出安排部署。根据《中华人民共和国消防法》《山西省火灾事故调查工作规定（试行）》等相关法律法规规定，参照《生产安全事故报告和调查处理条例》，大同市人民政府成立了由市消防救援支队牵头，市应急管理局配合的事故调查组（以下简称“调查组”），调查组通过现场勘查、查阅资料、谈话询问、调查取证，查明了事故发生的原因、经过、人员伤亡和直接经济损失等情况，认定了事故的性质和责任，提出了对有关责任人员和责任单位的处理建议。同时，针对事故原因和暴露出的问题，提出了事故防范措施建议。

经调查认定，大同市平城区永泰街道广德街沿街精品水果店“1·5”一般火灾事故是一起责任事故。

一、事故基本情况

（一）个人基本情况

1.于**，男，1*****3；户籍所在地：浑源县西坊城派出所，系起火店铺户主，已于火灾发生时死亡。

2.贾**，女，1*****5；户籍所在地：灵丘县赵北派出所，系于**妻子，已于火灾发生时死亡。

（二）事故单位基本情况

1.起火店铺基本情况

起火店铺位于大同市平城区永泰街道广德街与永久路交叉口东北侧空地上，系当事人租用临时摊位后自行采用可伸缩遮阳棚搭建而成，主要用于水果蔬菜的经营销售。未办理营业执照。

2.相关单位基本情况

（1）大同市南郊区永久鱼鸟花卉文化市场（以下简称“鱼鸟花卉文化市场”），注册资金：人民币壹仟伍佰伍拾万元整，类型：集体所有制，成立日期：2011年3月7日，原法定代表人为陈**，2017年3月28日变更为邢**。经营范围：花卉观赏鱼饲料、宠物及宠物诊疗、雕塑文化用品销售、房屋租赁、建筑材料装饰材料钢材销售（依法须经批准的项目，经相关部门批准后

方可开展经营活动)，住所：大同市友谊街南延中路，登记机关：大同市工商行政管理局南郊分局，登记时间：2017年3月28日。

经调查，2009年至今该区域一直由原大同市南郊区永久鱼鸟花卉文化市场人员实际管理。管理方收款人为田*，所有摊位按照3米左右为一个单位每月缴纳400元左右的摊位费，缴纳方式为手机转账或现金，管理方与摊位使用方未签订过任何合同，也未提供过任何收费凭证，收取的摊位费交予邢**全部用来发放人员（共7人）工资。

（2）大同市平城区古城街道永久村股份经济联合社（以下简称联合社）为大同市南郊区永久鱼鸟花卉文化市场上级单位，单位类型：集体经济，住所：大同市平城区古城街道永久村，法定代表人：杨*，资产情况：集体土地总面积167.0亩，资产总额15973.0万元，成立日期：2020年6月5日，业务范围：集体资产经营与管理、集体资源开发与利用、农业生产发展与服务、财务管理与收益分配等。有效期限：2024年11月13日至2028年11月12日，登记机关：大同市平城区农业农村局，登记时间：2024年11月13日。

2024年11月古城街道永久村股份经济联合社党总支和理事会成立，联合社成立后，主要着手对原永久村和原永久经济总公司下属相关企业资产进行清查，同时对管理制度、消防安全等问题进行整治。

（三）事故发生经过

2025年1月5日19时55分许，贾**使用手机与在家中的女儿于**视频通话用时2分26秒，在视频通话最后10秒左右，于**听到贾**传出了痛苦的“啊、啊”声，于**一直在叫于**和贾**，问他们“发生了什么，怎么了”但是他们始终没有回应，随后于**挂断通话，从家中赶赴现场。外围监控视频显示：19时56分13秒，店铺内发现明火，19时57分24秒火势变大，19时57分25秒店铺内所有灯断电，19时58分28秒于**从店铺跑出，紧接着从门口拿了被子披在身上再次冲进店铺。19时59分，过路人发现店铺起火后拨打119报警，消防救援人员到场处置过程中先后发现两名被困人员，移交120后经确定两名被困人员均已死亡。

二、灭火救援情况

1月5日19时59分，大同支队指挥中心接警称：位于大同市平城区永康御花园广德街精品水果店发生火灾。支队调派云中路站、天祥街站、西街站、特勤大队二站、战勤保障站11车61人赶赴现场，支队全勤指挥部遂行出动，同时联动110、120、电力公司到场协助处置。

20时10分，首战力量云中路站到达现场，立即展开处置；20时11分，西街站、天祥街站、特勤大队二站相继到场协助处

置，参战力量共设置四个水枪阵地，分别对东南、西南、西北、东北四个方向进行处置；20时22分，平城区大队值班干部、110、120、街道办、供电局相继到场；20时27分，支队全勤指挥部到场。20时44分搜救组先后发现两名被困人员，并移交120进行处置。20时53分，区委书记及区领导到场。20时54分，现场火势已全部熄灭。21时28分，现场全部排查完毕，灭火救援任务结束。

三、事故原因

（一）直接原因

经现场勘验、调查询问、视频分析等工作，认定起火原因为精品水果店内西南角下侧区域电气线路故障引燃周围可燃物蔓延成灾。

（二）间接原因

1.起火店铺为自行搭建的临时场所存在先天隐患

起火店铺为可伸缩遮阳棚自行搭建而成，为了更好地保暖，遮阳棚周围使用大量塑料布及棉被等易燃可燃物进行围挡，日常用电系当事人自行通过外围商铺接入，电气线路未采取有效安全保护措施，留下了先天隐患。

2.当事人缺乏基本的消防安全意识

于**和贾**消防安全意识淡薄，在不具备基本安全条件的临时场所经营、居住，使用瓶装液化气做饭取暖。发生火灾后，未能有效控制初起火势也未及时逃生，于**在火灾蔓延扩大已无法控制的情况下再次进入火场，最终导致悲剧的发生。

四、有关单位存在的主要责任

（一）事故相关责任人

1.于**。违规搭建临时性经营场所，在不具备基本安全条件的场所居住^[1]，电气线路敷设不符合消防技术标准^[2]。

2 贾**。违规搭建临时性经营场所，在不具备基本安全条件的场所居住，电气线路敷设不符合消防技术标准。

3.邢**。作为管理方负责人，未认真履行消防安全责任人职责^[3]，对自行搭建且经营场所与居住场所设置在同一建筑物内以及用火用电不符合消防安全技术标准等行为未进行有效管理。

[1] 《中华人民共和国消防法》第十九条第二款 “生产、储存、经营其他物品的场所与居住场所设置在同一建筑物内的，应当符合国家工程建设消防技术标准”

《建筑防火通用规范》（GB55037—2022）4.1.1 建筑的平面布置应便于建筑发生火灾时的人员疏散和避难，有利于减小火灾危害、控制火势和烟气蔓延。同一建筑内的不同使用功能区域之间应进行防火分隔。

[2] 《中华人民共和国消防法》第二十七条第二款 电器产品、燃气用具的安装、使用及其线路、管路的设计、敷设、维护保养、检测，必须符合消防技术标准和管理规定。

《建筑防火通用规范》（GB55037—2022）10.2.3 电气线路的敷设应符合下列规定：1 电气线路敷设应避开炉灶、烟囱等高温部位及其他可能受高温作业影响的部位，不应直接敷设在可燃物上；2 室内明敷的电气线路，在有可燃物的吊顶或难燃性、可燃性墙体敷的电气线路，应具有相应的防火性能或防火保护措施。

[3] 《山西省消防安全责任制实施办法》第五条 机关、团体、企业、事业等单位对本单位消防安全负主体责任，其法定代表人、主要负责人或者实际控制人是本单位的消防安全责任人，对本单位的消防安全工作负责。

（二）事故相关责任单位

1.鱼鸟花卉文化市场履行消防安全职责^[4]不到位，日常工作除对商户进行口头防火提醒外，未落实企业主体责任^[5]，未有效开展消防安全相关工作。特别是对于管理区域内自行搭建且经营场所与居住场所设置在同一建筑物内以及用火用电不符合消防安全技术标准等行为未进行有效管理。

2.永久村股份经济联合社作为鱼鸟花卉文化市场的上级单位，未有效履行相关监督管理职责^[6]，对鱼鸟花卉文化市场实际运行情况失察漏管。

五、有关单位存在的问题

（一）永泰街道桥北社区。履行消防安全工作职责不到位^[7]，组织开展安全隐患排查不深入，虽然也组织开展检查，但对起火店铺存在自行搭建经营场所且与居住场所设置在同一建筑物内，不符合国家工程建设消防技术标准以及违规用火用电等问题隐患未发现或未督促整改。

[4] 《中华人民共和国消防法》第十六条 机关、团体、企业、事业等单位应当履行下列消防安全职责……

[5] 《山西省消防安全责任制实施办法》第四十四条 机关、团体、企业、事业等单位应当落实消防安全主体责任，履行下列消防安全工作职责……

[6] 《消防安全责任制实施办法》（国办发〔2017〕87号）第十五条 机关、团体、企业、事业等单位应当落实消防安全主体责任，履行下列职责……

《古城街道永久股份经济联合社职责分工》

[7] 《山西省消防安全责任制实施办法》第五十二条 村民委员会、居民委员会履行下列消防安全工作职责……

《大同市消防安全责任制实施办法》第八条 村（居）民委员会应当履行下列消防安全职责……

（二）永泰街道。落实属地消防安全监管职责^[8]存在疏漏，组织开展消防安全检查及督促整改火灾隐患力度不足，消防安全网格化管理制度效能发挥不明显，对住宿、经营合用场所以及辖区消防安全薄弱环节的治理不彻底，指导、督促桥北社区开展消防安全工作不到位。

六、对事故相关责任人员和责任单位处理建议

（一）事故相关责任人

鱼鸟花卉文化市场法人邢**涉嫌重大责任事故罪，建议移送公安机关调查处理。

起火店铺所有人于**、贾**，对事故发生负有直接责任，鉴于其已在事故中死亡，建议免予责任追究。

（二）相关单位及公职人员

对于在事故调查过程中发现的有关单位公职人员履职方面的问题线索，建议移交市纪委监委处理。

平城区政府负有属地管理责任，建议向市政府作出深刻检查。

七、事故整改和防范措施

（一）提高政治站位，落实安全监管责任

[8] 《山西省消防安全责任制实施办法》第八条 乡（镇）人民政府履行下列消防安全工作职责……

各级政府要深入学习贯彻习近平总书记关于消防安全有关重要论述和重要指示批示精神，进一步树牢“人民至上、生命至上”的安全发展理念，层层压紧压实党政领导责任、部门监管责任，不断强化安全监管责任落实。要深刻认识到做好集贸市场火灾隐患排查整治工作的重要性和紧迫性，迅速动员部署，深入研判查找集贸市场火灾风险和薄弱环节，结合辖区实际情况，形成整治工作的强大合力，全力防范遏制各类安全事故发生，确保全市安全形势稳定。

（二）强化隐患排查，建立长效管理机制

根据山西省安全生产委员会办公室印发的《关于立即开展集（农）贸市场火灾风险隐患排查整治的紧急通知》（晋安办函〔2025〕1号）文件要求，结合当前火灾防控工作，各部门要切实抓好农贸市场风险隐患排查整治工作，深入剖析集贸市场消防安全管理中存在的漏洞和薄弱环节，认真总结经验教训。进一步完善集贸市场消防安全管理制度，明确市场管理方、经营商户及监管部门的各自职责。建立健全消防安全管理的长效机制，将消防安全工作纳入常态化、制度化、规范化轨道，使其成为集贸市场日常运营管理的重要组成部分，持续保障消防安全形势的稳定向好。全市各乡镇（街道）要全力推动基层安全监管力量建设，

按照“应建尽建、按标建设”的要求全力推进乡镇消防队、志愿消防队建设，提升基层应急处理能力。

（三）加强宣传培训，提升应急处置能力

各地应充分利用各类媒体、各个平台、各种渠道全面开展事故警示教育，宣传消防安全知识和火灾隐患整治工作的重要意义，普及消防安全知识和自救逃生常识，全面提高社会公众安全素质。督促各类场所切实加强安全生产教育培训，以各单位一线员工为重点，经常性开展应急救援演练，提升各类人员安全意识、岗位技能和自救互救能力。