

# 大同市安全生产委员会文件

同安发〔2023〕15号

## 大同市安全生产委员会 关于印发《全市重点行业领域持续深入开展 重大事故隐患专项排查整治行动 实施方案》的通知

各县（区）安全生产委员会，市安委会成员单位：

现将《全市重点行业领域持续深入开展重大事故隐患专项排查整治行动实施方案》印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

  
大同市安全生产委员会  
2023年11月23日

# 全市重点行业领域持续深入开展重大事故隐患 专项排查整治行动实施方案

为认真贯彻习近平总书记关于安全生产重要指示精神，深刻汲取吕梁市离石区永聚煤业办公楼“11·16”重大火灾等事故教训，树牢安全发展理念，进一步落实省委常委会议暨全省持续深入开展安全隐患排查整治工作会议、全市安全生产工作专题会议会议精神，按照省安委会《关于在全省重点行业领域持续深入开展重大事故隐患专项排查整治行动的通知》（晋安发〔2023〕12号）要求，市安委会决定在全市重点行业领域持续深入开展重大事故隐患专项排查整治行动，实施方案如下。

## 一、工作目标

深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述和对我省吕梁市离石区永聚煤业办公楼“11·16”重大火灾事故的重要指示精神，认真贯彻落实党中央、国务院及省委、省政府关于安全生产重大决策，按照市委、市政府的重要部署，牢固树立安全发展理念，强化底线思维，压实安全生产责任，对全市重大事故隐患专项排查整治行动进行再动员、再部署。通过集中开展安全意识大教育、安全隐患大排查、安全问题大整治、安全责任大落实活动，安全生产红线意识进一步树牢，安全生产隐患排查进一步扎实，安全生产重要问题进一步解决，安全生产责任落实进一步强化，以高度的政治责任感和更加有力有效的举措，坚决守

牢不发生重特大事故的底线，为推动高质量发展提供安全保障。

## **二、组织领导**

市专项行动领导小组及其办公室等机构设置继续按照《全市重大事故隐患专项排查整治 2023 行动实施方案》（同安发〔2023〕7 号）执行。

## **三、深化整治范围**

聚焦煤矿、非煤矿山、危险化学品、建筑施工、交通运输（道路交通）、民爆物品、文化旅游、消防安全、冶金工贸等重点行业领域，按照《全市重大事故隐患专项排查整治 2023 行动实施方案》（同安发〔2023〕7 号）要求，持续深入开展重大事故隐患专项排查整治。教育、民政、农业农村、商务、卫健、体育、发改（粮储）等其他部门也都要按照“三管三必须”和“谁主管谁牵头、谁为主谁牵头、谁靠近谁牵头”的原则，进一步完善各行业领域重大事故隐患专项排查整治行动方案，成立本行业领域专项行动领导小组，结合本实施方案组织开展。

## **四、主要内容**

### **（一）开展安全意识大教育**

#### **1. 组织专题学习研讨。**

（1）各级党委（组）理论学习中心组要深入学习习近平总书记近三年来对生产安全事故重要指示和有关安全生产重要论述，班子成员对照要求和职责谈体会、找差距。

#### **2. 组织警示教育。**

(2) 召开安全生产警示教育会，组织观看典型事故案例警示教育片。

### **3. 组织专题培训。**

(3) 全市煤矿企业组织开展“黑色三分钟、生死一瞬间”系列视频教育培训。

(4) 各级各部门各单位要分别组织各级党政领导、监管执法人员、企业全员开展不少于一天的安全生产知识和技能培训。

### **4. 组织应急演练。**

(5) 各级各部门各单位要针对本单位易发事故种类，组织开展疏散逃生和应急救援演练，熟悉应急逃生疏散通道，提升干部职工自救互救能力。

### **5. 组织宣传教育。**

(6) 各级安委办要组织开展安全生产和消防宣传“五进”活动，在主流媒体开设专题专栏。

(7) 各单位要充分利用各类宣传媒介和载体开展风险防范、隐患排查、应急处置和自救互救等安全常识宣传，提升全民安全意识。

## **(二) 开展安全隐患大排查**

### **1. 迅速开展党委政府领导安全生产督导检查。**

(8) 各县（区）迅速制定党委政府领导安全生产督导检查方案，对照《市委、市政府领导安全生产督导检查方案》，充分发挥“关键少数”头雁效应，对分管领域安全生产工作进行检查

督导。

## 2. 持续深入开展重大事故隐患专项排查整治。

(9) 召开重点行业领域持续深入开展重大事故隐患专项排查整治行动动员部署会。

(10) 聚焦煤矿、非煤矿山、危险化学品、建筑施工、交通运输（道路交通）、民爆物品、文化旅游、消防安全、冶金工贸等重点行业领域，一抓到底、一刻不松，严查细控重点行业领域风险隐患，逐项整改整治，真正把安全防线筑牢兜实，坚决遏制重特大事故发生。

(11) 要对煤矿、消防等重点行业领域重大事故隐患判定标准和矿山地面设施安全防护标准进行再梳理，举一反三，查漏补缺，抓紧完善提升。

(12) 对全市矿山安全生产状况再深排细查，强力整治风险隐患。

## 3. 深入开展冬春火灾防范专项整治行动。

(13) 聚焦具有较大火灾风险、人员活动集中容易造成群死群伤或重大社会影响的人员密集场所、敏感特殊场所、混合生产经营场所和其他可能导致群死群伤的重大风险隐患场所进行全面筛查，把握冬季火灾事故规律特点，深入查找本地区薄弱环节和重大风险，扎实开展专项整治，坚决防止发生群死群伤事故。

## 4. 深入开展重点领域、重点行业 and 重点部位消防安全排查整治。

(14) 聚焦办公场所、食堂、酒店、餐饮、浴室、宿舍、工棚、文化体育活动场馆等易漏管失控人员密集场所，排查整治矿灯房、澡堂吊篮电气线路老化、违规使用大功率取暖设备、电路过载、装饰装修使用易燃可燃材料、消防设施短缺损坏、封闭安全出口等可能造成火灾事故的风险隐患。

(15) 排查整治未按规定设置专用气瓶间，在用气瓶和备用气瓶未分开放置，未规范安装、使用可燃气体报警装置及燃气紧急切断阀，问题瓶、问题阀等可能导致燃气泄漏燃爆的风险隐患；

(16) 排查整治房屋承重构件存在明显损伤、裂缝或变形，可能造成坍塌事故的风险隐患。

## **5. 深入开展危险作业环节安全排查整治。**

(17) 聚焦动火、有限空间、高处作业等危险作业环节，排查整治安全风险未辨识、危险作业不审批、管控措施不落实、防护用品不配备、人员培训不到位等可能引发火灾、燃烧爆炸、中毒窒息、高处坠落等事故的风险隐患。

### **(三) 开展安全问题大整治**

#### **1. 聚焦工作作风不扎实问题开展整治。**

(18) 重点整治行业领域监管职责不清、存在盲区漏洞，失管失察的问题。

(19) 重点整治没有把身边的事故作为警示，对苗头性的风险隐患没有引起足够重视，更没有对照检查整改，导致发生同类事故的问题。

(20) 重点整治党委政府、部门和企业作风漂浮，工作不认真不扎实，重大事故隐患排查整治质量不高，异化为一个动作、一种形式的问题。

## **2. 聚焦违法违规生产经营建设问题开展整治。**

(21) 重点整治证照手续不齐、人员资质不符。

(22) 重点整治关闭、破坏直接关系生产安全的设备设施，或篡改、隐瞒、销毁其相关数据信息。

(23) 重点整治重大事故隐患不及时向监管部门报告、不及时采取有效措施仍冒险组织生产。

(24) 重点整治拒不执行整改指令，违法组织生产、建设等问题。

## **3. 聚焦安全管理制度不完善、机构不健全问题开展整治。**

(25) 重点整治未按照《安全生产法》《山西省安全生产条例》及其他法律法规规定建立健全并落实安全管理制度，未按规定设置安全管理机构、配备安全管理人员和专业技术人员等问题。

## **4. 聚焦现场管理混乱、“三违”行为多发问题开展整治。**

(26) 重点整治未落实集团公司季查、主要负责人月查、分管负责人旬查、安全管理机构和车间周查、班组日查机制，现场安全管理混乱等问题。

(27) 重点整治未制定各岗位的操作规程，员工操作规程不落实，未开展“反三违”专项行动、对“三违”人员进行处罚等

问题。

#### **5. 聚焦自救互救能力不强、应急处置不力问题开展整治。**

(28) 重点整治应急救援机构不健全、运行不顺畅、履职不到位。

(29) 重点整治应急(消防)救援物资、装备或设施不配备,维护、保养、管理不及时。

(30) 重点整治应急救援预案未制定,未开展演练、评估和修订。

(31) 重点整治应急预案培训不到位等问题。

#### **(四) 开展安全责任大落实**

##### **1. 严格落实企业主体责任。**

(32) 强化主要负责人第一责任,全面落实《安全生产法》七项职责以及安全生产责任制规定、主要负责人承诺制内容,开展自查检视,及时查漏补缺,检视整改情况报主管部门备案。

(33) 突出管理团队安全责任落实,组织制定并督促落实企业各负责人安全生产职责清单和本次专项行动工作清单,对查出的风险隐患,要建立健全整改台账,重大事故隐患由主要负责人领衔整治,并报告属地监管部门纳入跟踪督办。

(34) 建立健全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制,全面开展安全风险辨识、评估,严格落实分级分类管控措施,绘制风险“四色图”,实施清单管理和风险告知。

(35) 健全完善并公示全员安全生产责任制,将全员安全生



产责任制教育培训工作纳入年度培训计划，加强全员安全生产责任制落实情况考核管理。

（36）强化安全生产投入保障，将安全生产费用计入生产成本，由生产经营单位自提自用、专户核算。

## **2. 严格落实部门监管责任。**

（37）健全完善联合执法工作机制，由各行业领域主管部门组织各相关单位对问题隐患突出的重点单位组织开展联合执法检查。

（38）加大暗查暗访、突击检查力度，借鉴生态环境保护督察经验，对违法行为和重大事故隐患现场录制影像资料，进行公开曝光，依法从严查处，形成震慑。

（39）加大执法力度，对执法检查发现的重大事故隐患和突出问题，依法实施限期整改、停产整顿、关闭取缔以及主要负责人和企业“一案双罚”等措施，坚持关口前移，对发现的瓦斯超限等极易引发事故的重大隐患，比照事故进行调查处理。

（40）强化专家技术支撑，各级监管部门要带领专家团队，深入企业一线开展精查细查，指导帮助企业制定整改方案，强化问题跟踪整治。

## **3. 严格落实党政领导责任。**

（41）各级党政领导干部要对照安全生产“职责清单”和年度重点工作“任务清单”检视履职情况，并向党委政府主要负责

同志进行安全生产履职情况述职，党委政府主要负责同志要对班子成员履职情况进行考核评定。

(42) 各级党委政府要建立安全生产办实事、解难题清单，针对安全监管部门领导班子、干部队伍、监管职责、执法力量、经费保障、执法装备、信息化建设等事项，至少研究解决10项具体问题。

(43) 各级党委政府在专项行动中要对“安全检查流于形式”问题作专题部署，提出明确要求，切实提高发现问题和解决问题的强烈意愿和能力水平。

(44) 要优化安全生产和消防工作考核内容，增加考核权重，作为领导干部选拔任用的重要依据，与单位和领导干部评先评优挂钩。

#### **4. 严格严肃追责问责。**

(45) 树立“严管就是厚爱”的鲜明导向，坚持“动员千遍不如问责一次”理念。对安全发展理念树得不牢、责任落实不到位、安全检查流于形式、监管执法宽松软虚、隐患排查整治不力，以及工作滞后、推诿扯皮、敷衍塞责的，进行曝光、通报、约谈。

(46) 对非法违法生产经营建设行为和重大事故隐患，存在应发现未发现、应处罚未处罚等执法“放水”行为的，要移送纪委监委、组织、公安等部门追责问责。

(47) 对不认真履行职责，发生较大以上生产安全事故的，不仅要追究直接责任人责任，而且要追究地方党委和政府领导责

任、有关部门的监管责任。

(48)对非法煤矿、违法盗采等严重违法违规行为没有采取有效制止措施甚至放任不管造成严重后果的，第一时间对属地县(乡)党委、政府主要领导和行业安全监管部门主要负责人予以免职处理，并进一步依法依规追责问责，构成犯罪的移交司法机关追究刑事责任。

## 五、工作安排

从即日起至2024年2月底，聚焦认不清、想不到、易忽视的突出问题和风险隐患，在全市持续深入开展重大事故隐患专项排查整治行动。采取企业(单位)自查提升、监管部门检查抽查、安委会督导巡查同步开展、一体推进的方式进行。

**(一) 动员部署阶段(2023年11月17日-2023年11月30日)。**各县(区)各市安委会成员单位要结合实际抓紧制定本县(区)本行业领域具体实施方案，逐级动员部署，广泛宣传发动，并督促辖区内的各类企业(单位)制定实施方案，做好持续深化专项行动的部署工作。

**(二) 自查提升阶段(2023年12月1日-2024年2月底)。**各类企业(单位)要对照实施方案主要内容，结合实际，深入组织开展自查自改提升。对自查发现的问题，要列出清单，建立台账，制定整改措施，明确整改责任，抓好整改落实，不断提高安全管理水平。

**(三) 检查抽查阶段(2023年12月1日-2024年2月底)。**

各县（区）各安委会成员单位要对照实施方案主要内容，详细列明工作任务、具体内容和工作标准，排出时间表、绘制施工图，确保各项举措有效落实。各县（区）要按照属地管理原则，组织对辖区内所属企事业单位要做到全覆盖、无遗漏、“过筛子”。市直部门按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产必须管安全”要求，对重点监管的企业（单位）进行全面检查，对县（区）监管的企业（单位）进行抽查，抽查检查行业领域企事业单位不少于10%。

**（四）总结提高阶段（2024年3月1日-2024年3月5日）。**各县（区）要认真总结持续深化专项行动中形成的好经验、好做法，重在建立和完善安全生产长效机制，重点突出重大事故隐患专项排查整治，巩固和扩大安全意识大教育、安全隐患大排查、安全问题大整治、安全责任大落实活动成果，确保安全生产隐患和问题及时整改到位。

**（五）督导巡查阶段（贯穿全过程）。**市安委会将继续派出《关于开展全市重大事故隐患专项排查整治2023行动和重点工作督导巡查的通知》（同安办发〔2023〕63号）中的市级督导巡查组开展督导巡查，各行业领域市级专项督导检查组要持续开展专项督导检查。

## 六、工作要求

**（一）提高政治站位，持续高位推进。**各级各部门各单位要坚决贯彻落实习近平总书记重要指示精神，深刻认识做好重大事

故隐患排查整治工作的极端重要性，增强“时时放心不下”的责任感，坚持“五不为过”、做到“五个必须”，勇于担当作为、层层抓好落实，推动持续深化专项行动取得实效。

**（二）加强组织领导，抓好统筹协调。**各级重大事故隐患专项排查整治2023行动领导小组和各行业领域专项行动领导小组要持续深入开展重大隐患专项排查整治行动，制定持续深化实施方案。各县（区）及市直行业部门要将文件精神传达到本县（区）本行业所有企业（单位），将各项工作举措落实到安全生产“最后一公里”。

**（三）转变工作作风，抓好工作落实。**各级党委政府在专项行动中要对“安全检查流于形式”问题作专题部署，提出明确要求，切实提高发现问题和解决问题的强烈意愿和能力水平。各级安委办要发扬斗争精神，敢于较真碰硬，坚持“12341”工作机制，实行挂图作战、打分排队、考核巡查、一体推进，理直气壮牵头抓总，统筹协调狠抓落实。各行业领域专项行动领导小组要坚持眼睛向下、身子下沉、重心下移，深入一线开展督导检查，狠抓基层末梢安全责任落实。

各县（区）安委办和各行业领域专项行动领导小组办公室要于11月30日前将专项行动实施方案报市专项行动领导小组办公室；要及时收集汇总本地区、本行业领域专项整治行动工作开展情况，每月27日前向市安委办报送工作进展情况，2024年3月5

日前报送专项行动工作总结。市安委办将适时通报各级各部门工作情况，汇总梳理后上报市委、市政府和省安委办。

联系电话：5193038，邮箱：szfawb2013@163.com。

（此件公开发布）

---

抄报：省安委办，市安委会主任、副主任，市委办公室、市政府办公室。

---

抄送：各县（区）安委会办公室。

---

大同市安全生产委员会

2023年11月23日印发

---